



**DEP-GG-100-150-2025**

Bogotá, D.C., 18 de Julio de 2025

CONCEJO DE BOGOTÁ 23-07-2025 12:53:33

2025ER19999 O 1 Fol:4 Anex:0

ORIGEN: AGUAS DE BOGOTÁ S.A. E.S.P./YANLICER ENRIQUE PEREZ HER

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RTA PROPOSICIÓN NO. 842 DE 2025

OBS: N° DEP-GG-100-150-2025

Doctores

**ANDRÉS LEANDRO CASTELLANOS SERRANO**

**JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE**

Honorables Concejales de Bogotá

Correo electrónico: [comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co),

[alcastellanos@concejobogota.gov.co](mailto:alcastellanos@concejobogota.gov.co), [jdrodriguez@concejobogota.gov.co](mailto:jdrodriguez@concejobogota.gov.co)

Ciudad

**Asunto: Respuesta radicado 2025IE11312 a la proposición No. 842 10 de julio de 2025  
PRESUNTA DEFICIENCIA TÉCNICA Y ADMINISTRATIVA DE LA UAESP EN EL  
TRÁMITE DE VERIFICACIÓN DE EXISTENCIA DE MOTIVOS ANTE LA COMISIÓN DE  
REGULACIÓN DE AGUA POTABLE**

Cordial saludo Honorables Concejales Castellanos y Rodríguez,

Aguas de Bogotá S.A. E.S.P., en atención al asunto de la referencia y en el marco de sus competencias legales, se permite dar respuesta detallada y oportuna a los puntos décimo (10), undécimo (11) y décimo quinto (15) del cuestionario remitido, los cuales se desarrollan a continuación en los términos que se consideran pertinentes.

**Pregunta10:** *“En el entendido que Aguas de Bogotá actualmente realiza algunas actividades de recolección de residuos en la ciudad, sírvase explicar si la empresa cuenta con capacidad financiera y técnica en dado caso de tener que asumir el manejo de RBL dentro del servicio público”.*

**Respuesta:**

Sea oportuna la pregunta para aclarar que el servicio público de aseo de acuerdo con la Ley 142 de 1994 es *“...el servicio de recolección municipal de residuos, principalmente sólidos. También se aplicará esta Ley a las actividades complementarias de transporte, tratamiento, aprovechamiento y disposición final de tales residuos.”* Ahora bien, no obstante, la precitada Ley se refiere globalmente a residuos, el Decreto 1077 de 2015 define las diferentes clases de residuos que existen.

En este contexto, los residuos sólidos ordinarios son los únicos residuos que pueden gestionar los prestadores del servicio público de aseo en el marco de la prestación del servicio, teniendo en cuenta que el artículo 2.3.2.1.1 numeral 43 establece lo siguiente:

*“43. **Residuo sólido ordinario.** Es todo residuo sólido de características no peligrosas que por su naturaleza, composición, tamaño, volumen y peso es recolectado, manejado, tratado o dispuesto normalmente por la persona prestadora del servicio público de aseo. El precio del servicio de recolección, transporte y disposición final de estos residuos se fija de acuerdo con la metodología adoptada por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico.*

*Los residuos provenientes de las actividades de barrido y limpieza de vías y áreas públicas, corte de césped y poda de árboles ubicados en vías y áreas públicas serán considerados como residuos ordinarios para efectos tarifarios.”* (Subraya fuera de texto)

Una vez aclarado lo anterior, es preciso informar que la empresa suscribió un contrato interadministrativo con la UAESP (305 de 2025), en el cual se realiza la recolección de residuos especiales, tales como colchones, muebles, residuos de construcción y demolición -RCD- y todo aquel residuo definido como especial (Decreto 1077 de 2015) arrojado de manera clandestina en vías y áreas públicas o ubicados en puntos críticos en Bogotá.

Así las cosas, las actividades que hoy ejecuta la Empresa en el marco del mencionado contrato suscrito con la UAESP no son propias de la prestación del servicio público de aseo, comoquiera que está orientado a la *“implementación de un esquema operativo de atención contingente para la recolección y transporte de residuos de construcción y demolición, voluminosos, inservibles y residuos vegetales de puntos críticos y arrojados clandestinos en espacio público, y recolección, transporte y adecuada gestión de neumáticos fuera de uso del espacio público, fomentando así una cultura de respeto por el entorno y contribuyendo a la creación de zonas más limpias, seguras y agradables al servicio de la ciudadanía en el Distrito Capital”*.

Es de precisar, que en cuanto a la responsabilidad sobre el manejo de los residuos especiales arrojados de manera clandestina en vías y áreas públicas y aquellos ubicados en puntos críticos, el Decreto 1077 de 2015, en los artículos 2.3.2.2.3.44 y 2.3.2.2.3.45, definen que el municipio debe garantizar, ya sea con el prestador del servicio público de aseo o con un tercero, la recolección de los residuos ubicados en puntos críticos y sitios de arrojado clandestino, razón por la cual Aguas de Bogotá actualmente ejecuta esta labor en el marco del contrato anteriormente mencionado.

Ahora bien, resulta relevante anotar que la Ley 142 de 1.994 establece que la regla general para la prestación de los servicios públicos domiciliarios en Colombia es la libre competencia en el mercado, por lo que cualquier empresa organizada bajo las figuras señaladas en el artículo 15 pueden llegar a prestar el servicio.

Teniendo en cuenta que actualmente el servicio público de aseo en la ciudad se presta bajo un esquema excepcional contemplado en el artículo 40 de la Ley 142 de 1994, cuya vigencia finaliza el próximo 11 de febrero de 2026, a la fecha existen 5 operadores concesionarios encargados de la prestación del servicio público de aseo.

En este contexto, es necesario anotar que las actividades realizadas actualmente en el marco del contrato interadministrativo suscrito con la UAESP, en su estructura financiera y técnica no colige de ninguna manera con la naturaleza del servicio de RBL anotado en su pregunta, luego y tanto eventuales capacidades propias del manejo y atención de arrojo clandestino y puntos críticos no se traduce o redunda en capacidades idénticas para la prestación del servicio público de aseo regulado en Colombia.

Sin embargo y con el ánimo de abarcar el sentido de lo preguntado, asumir a futuro *“el manejo de RBL dentro del servicio público”* trae a colación la posible interpretación de una atención parcial del servicio reglamentado por tratarse de solo dos actividades, la de recolección y transporte y, barrido y limpieza, las cuales per se no es posible prestarlas de manera independiente o no conexas al resto de actividades del servicio.

A su turno, puede tomarse de manera cierta que a la fecha no es del todo predecible para Aguas de Bogotá o para cualquier otro agente del mercado con interés si el escenario de la operación de aseo de Bogotá dará lugar a la participación como quiera que en la fecha en la que se emite esta respuesta continua su curso la actuación administrativa presentada por la UAESP ante la CRA en la búsqueda de sustentar motivos que den lugar a una licitación pública del servicio.

En adición, me permito agregar que Aguas de Bogotá de manera especial sigue con especial cuidado las alternativas a las que podría enfrentarse el Distrito en cuanto a la prestación del servicio de aseo a futuro; es decir, por la competencia por el mercado o por la competencia en el mercado, la cual, dependiendo su definición, podría acceder a diferentes opciones financieras y técnicas, las cuales por la naturaleza competitiva deben manejarse de manera discrecional como estrategia empresarial. No obstante, debe tomarse en cuenta que basados en los antecedentes sectoriales, la garantía y exclusividad de manejo temporal del servicio de aseo permite el acceso sin contratiempos al mercado financiero, así como establecer sinergias y alianzas estratégicas con pares empresariales que sin dudas otorgan capacidades para atender de manera parcial o total el área de prestación de Bogotá, inclusive, aquellos servicios complementarios de la limpieza urbana a la fecha no regulados.

**Pregunta 11:** *“Cual es el presupuesto asignado para el 2026 de la empresa Aguas de Bogotá. Sírvase enviarlo en detalle”.*



**Respuesta:**

Aguas de Bogotá S.A. E.S.P. es una Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios, constituida como Sociedad Anónima de derecho privado y de carácter mixto dado su capital público mayoritario, con estructura presupuestal propia de una Empresa Industrial y comercial del Estado del orden distrital, en virtud de lo dispuesto en el Decreto Distrital 714 de 1996 el cual señala en su artículo 3: *“Las Empresas de Servicios Públicos Domiciliarios en cuyo capital el Distrito o sus entidades descentralizadas posean el 90 % o más, tendrán para efectos presupuestales el régimen de las Empresas Industriales y Comerciales del Distrito”*

En ese sentido, resulta pertinente precisar que Aguas de Bogotá S.A. E.S.P. no percibe asignaciones presupuestales provenientes de la Administración Central del Distrito, toda vez que sus ingresos se derivan exclusivamente de la ejecución de actividades propias de su objeto social, conforme a un modelo de gestión financiera autónomo, autosostenible y regido por normas de derecho público.

Adicionalmente, en concordancia con los plazos establecidos por la Secretaría Distrital de Hacienda para la programación presupuestal de la vigencia 2026 —la cual será presentada para aprobación del CONFIS Distrital en el mes de octubre—, se informa que la empresa se encuentra actualmente en proceso de formulación de su anteproyecto presupuestal, motivo por el cual aún no cuenta con un presupuesto definitivo ni aprobado para dicha vigencia.

**Pregunta 15:** *“En relación con la pregunta anterior sírvase responder si en ese entendido al menos la empresa AGUAS DE BOGOTÁ en dado caso podría asumir técnicamente en 2026 el servicio público de aseo para la ciudad desde la eficiencia operativa y la cobertura que redunden en garantizar el orden y el correcto manejo de residuos”.*

**Respuesta:**

Remítase a la respuesta dada a la pregunta número 10.

Atentamente,

**YANLÍCER PÉREZ HERNÁNDEZ**

Gerente General

Aguas de Bogotá S.A. E.S.P.

Proyectó: Juan Camilo Loaiza – Gerente de Planeación y Estrategia

Olga Lucía Cervantes Prieto – Gerente Administrativa y Financiera (e)

Revisó: Katherine Cuervo - Asesora Gerencia General

Aprobó: Diana Patricia Ríos García - Secretaria General